

# Comune di Isili

Provincia del Sud Sardegna 08033 Piazza San Giuseppe n.6 Tel.0782/804460-804461 Fax 0782/804469 Email affarigenerali@comune.isili.ca.it Pec protocollo.isili@pec.it

**COPIA** 

# Ordinanze del Sindaco N. 43 DEL 26-11-2020

Reg. Gen. 63

Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE NELLA GESTIONE DELL'EMERGENZA SANITARIA DA COVID 19- ULTERIORI MISURE DI CONTENIMENTO DEL RISCHIO DI CONTAGIO SUL TERRITORIO COMUNALE

## **RICHIAMATI:**

- la dichiarazione dell'Organizzazione mondiale della sanità del 30 gennaio 2020 con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;
- la delibera del Consiglio dei Ministri del 31 gennaio 2020 recante "Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020 recante "Primi interventi urgenti di protezione civile in relazione all'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili";
- il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6 recante "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020, n. 13, successivamente abrogato dal decreto-legge n.19 del 2020 ad eccezione dell'art. 3, comma 6-bis, e dell'art. 4;
- la dichiarazione dell'Organizzazione mondiale della sanità dell'11 marzo 2020 con la quale l'epidemia da COVID-19 è stata valutata come "pandemia" in considerazione dei livelli di diffusività e gravità raggiunti a livello globale;
- il decreto legge 17 marzo 2020, n.18, recante "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"; convertito, con modifiche, con la legge 24 aprile 2020, n. 27;
- il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», convertito, con modifiche, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35 e ulteriormente modificato dal D.L. n. n. 83/2020, in particolare gli articoli 1 e 2, comma 1;
- il decreto legge 16 maggio 2020, n. 33 recante "Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19" e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 125

- del 16 maggio 2020, convertito, con modifiche, con la legge 14 luglio 2020, n. 74 e ulteriormente modificato dal D.L. n. n. 83/2020;
- il decreto legge 19 maggio 2020, n. 34 "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito, con modifiche, con la legge 17 luglio 2020, n. 77;
- i decreti del Presidente del Consiglio dell'11 giugno 2020, del 14 luglio 2020 e del 7 agosto e i relativi allegati;
- le ordinanze del Ministro della Salute del 30 giugno 2020, del 9 luglio 2020, del 16 luglio 2020, del 24 luglio 2020, del 30 luglio 2020, del 1 agosto 2020, del 12 agosto 2020 e del 16 agosto 2020;
- il decreto legge 30 luglio 2020, n.83 "Misure urgenti connesse con la scadenza della dichiarazione di emergenza epidemiologica da COVID-19 deliberata il 31 gennaio 2020" con cui si dispone la proroga dello stato di emergenza al 15 ottobre 2020;
- il decreto legge 14 agosto 2020, n.104 "Misure urgenti per il sostegno e il rilancio dell'economia";
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 7 settembre 2020 e relativi allegati;
- il Decreto-legge 8 settembre 2020, n. 111 recante "Disposizioni urgenti per far fronte a indifferibili esigenze finanziarie e di sostegno per l'avvio dell'anno scolastico, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19";
- il Decreto-legge 11 settembre 2020, n. 117 recante "Disposizioni urgenti per la pulizia e la disinfezione dei locali adibiti a seggio elettorale e per il regolare svolgimento dei servizi educativi e scolastici gestiti dai comuni";
- il Decreto-legge 7 ottobre 2020 recante "Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020" che, tra l'altro, proroga al 31 gennaio 2021 la dichiarazione dello stato di emergenza sull'intero territorio nazionale;
- il Decreto-legge 28 ottobre 2020 recante Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 18 ottobre 2020 e relativo allegato;
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 3 novembre 2020;
- il Decreto-legge 9 novembre 2020, n. 149 recante Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese e giustizia, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19;
- le ordinanze contingibili e urgenti del Presidente della Regione Sardegna, ai sensi dell'art.32, comma 3, della legge 23 dicembre 1978, n.833 in materia di igiene e sanità pubblica n.2 del 23 febbraio 2020, n.3 del 27 febbraio 2020, n.4 dell'8 marzo 2020, n.5 del 9 marzo 2020 e relativa nota esplicativa n.2593 del 10 marzo 2020, nn.6, 7 e 8 del 13 marzo 2020, n.9 del 14 marzo 2020 e relativa nota esplicativa n.3EM del 16 marzo 2020, n.10 del 23 marzo 2020, n.11 del 24 marzo 2020, n.12 e 13 del 25 marzo 2020, nn.14, 15 e 16 del 3 aprile 2020, n.17 del 4 aprile 2020, n.18 del 7 aprile 2020, n.19 del 13 aprile 2020, n.20 del 2 maggio 2020 e relativa nota esplicativa n.8EM del 9 maggio

2020, n.21 del 3 maggio 2020, n.22 del 13 maggio 2020, n.23 del 17 maggio 2020, n.24 del 19 maggio 2020, n.25 del 23 maggio 2020, n.26 del 29 maggio 2020, n.27 del 2 giugno 2020, n.28 del 7 giugno 2020, n.29 del 14 giugno 2020, n.30 e n.31 del 4 luglio 2020, nn.34 e 35 del 15 luglio 2020 e n.36 del 31 luglio 2020, n.37 del 9 agosto 2020, n.38 dell'11 agosto 2020, n.39 del 12 agosto 2020, n.40 del 13 agosto 2020 e n.41 del 16 agosto 2020, n. 43 del 11 settembre 2020 e relativa nota esplicativa del 13 settembre 2020, n.44 del 22/09/2020, n.45 del 25/09/2020 e relativo allegato 1, n. 45 del 25/09/2020 e relativo allegato, n. 46 del 06/10/2020, n. 47 del 09/10/2020 e relativo allegato, n. 48 del 15/10/2020;

VISTO il Rapporto ISS COVID-19 n. 58/2020 contenente "Indicazioni operative per la gestione di casi e focolai di SARS – COV – 2 nelle scuole e nei servizi educativi dell'infanzia in data 21.08.2020;

## **CONSIDERATO:**

- l'evolversi della situazione epidemiologica, il carattere particolarmente diffusivo dell'epidemia e l'andamento dei casi sul territorio nazionale;
- che le dimensioni, anche sovranazionali, del fenomeno epidemico e l'interessamento di più ambiti sul territorio nazionale rendono necessarie misure volte a garantire l'attuazione dei programmi di profilassi elaborati in sede internazionale ed europea, graduando le misure in base alla specificità del contesto territoriale interessato, nel rispetto dei principi di ragionevolezza, proporzionalità e adeguatezza al rischio effettivamente presente sul territorio comunale;

RICHIAMATA la propria Ordinanza nr. 42 in data 18.11.2020 con la quale sono state prorogate alcune delle misure restrittive precedentemente adottate per la gestione dell'aumento dei casi di contagio sul territorio comunale determinati dal recente evolvere dell'emergenza sanitaria sul territorio comunale;

## **EVIDENZIATO** che:

- ✓ dall'ultimo aggiornamento ATS dei dati relativi ai positivi, nonché dalle comunicazioni che pervengono per le vie brevi direttamente dagli interessati, e dai conteggi conseguenti che vengono effettuati dagli uffici comunali, che costantemente monitorano la situazione, è emerso che il numero dei contagiati sul territorio del Comune di Isili è significativamente sceso a nr. 53 unità complessive;
- ✓ per quanto riguarda il dato di dettaglio dei contagiati, attualmente risulta che la maggior parte di essi, e precisamente trentacinque persone, sono ospiti della casa di riposo, mentre gli altri diciotto sono a domicilio e che si tratta di positivi di lunga durata in attesa della definitiva negativizzazione;
- ✓ anche a seguito dello screening di comunità organizzato dall'ARES ATS Sardegna, in collaborazione con l'Esercito Italiano e il Comune di Isili, ed effettuato nelle giornate del 10 e dell'11 novembre u.s., malgrado le previsioni

- di un aumento esponenziale, risulta confermato il dato relativo ad una riduzione del precedente trend di aumento dei contagi;
- ✓ la sostanziale positività della situazione è ulteriormente confermata dalla circostanza che da oltre dieci giorni non si rilevano nuovi casi di contagio;

RILEVATO che, al fine di valutare l'evolversi della situazione epidemiologica e di studiare l'andamento dell'emergenza sanitaria sul territorio comunale e, in considerazione del progressivo calo dei contagi e della riduzione del numero complessivo dei casi di positività, di valutare un eventuale allentamento delle misure restrittive finora adottate, dapprima in diverse occasioni in via informale, e infine, in data 26 novembre 2020, al fine di formalizzare le determinazioni assunte, si è riunito in forma ristretta il Centro Operativo Comunale (C.O.C.) di Protezione Civile, per la direzione e il coordinamento dei servizi di soccorso e di assistenza alla popolazione nell'ambito del territorio comunale, come istituito con Delibera G.M. nr. 24/2018 e ss.mm.ii., quale struttura comunale di supporto al Sindaco, in qualità di autorità comunale di protezione civile;

#### VALUTATO che:

- nella situazione complessiva che il Paese sta attraversando, con un nuovo e consistente incremento dei contagi su scala nazionale e regionale, il bene superiore e prioritario della tutela della salute pubblica e dell'integrità collettiva, debba costituire il fine ultimo ed essenziale dell'esercizio dell' attività amministrativa e/o ordinativa degli organi della pubblica amministrazione;
- nella necessaria ed ineludibile contemperazione di interessi che un'Amministrazione è chiamata ad operare nell'esercizio del proprio potere autoritativo, occorre individuare la proporzione adeguata e l'indispensabile equilibrio per cui, nel rispetto dell'integrale e immancabile salvaguardia della salute pubblica, altri interessi possono essere chiamati a cedere, introducendo, alla piena espansione degli stessi, alcune limitazioni temporalmente circoscritte nel tempo, funzionali al raggiungimento dei fini pubblici preminenti;
- nella considerazione delle misure da adottare per la gestione dell'emergenza sanitaria, onde evitare una ingiustificata quanto dannosa compressione dei diritti e delle libertà individuali e collettive risulta indispensabile commisurare l'intensità delle restrizioni al pericolo concretamente rilevabile a livello territoriale;

DATO ATTO che nel corso delle riunioni del COC., è emersa l'opportunità e la necessità, per un periodo sperimentale che va dalla data del 27.11.2020 alla data del 04.12.2020 di allentare alcune delle misure restrittive attualmente adottate a titolo preventivo e precauzionale a livello comunale, confermando e prorogando le altre, con le seguenti valutazioni di dettaglio:

## • in ordine alla possibile riapertura:

➤ eccettuata la situazione delle scuole secondarie di secondo grado, per le quali il DPCM 3.11.2020 ha introdotto l'obbligo del passaggio al 100% della didattica digitale integrata (DDI), al fine di non sacrificare eccessivamente il diritto all'istruzione, in tutti i correlati aspetti formativi, educativi e di socializzazione, si ritiene opportuna la riapertura:

- dell'asilo nido comunale, ivi incluso il servizio di refezione;
- della scuola dell'infanzia statale con sospensione del servizio di mensa scolastica;
- della scuola primaria con sospensione del servizio di mensa scolastica;
- della scuola secondaria di primo grado;
- ➤ al fine di non arrecare un eccessivo aggravio alle attività economiche, entro i limiti consentiti dalla normativa nazionale e regionale in materia, il calo dei contagi registrato sul territorio comunale consente di ritenere ammissibile:
  - la riapertura del mercato comunale settimanale, richiedendo, al fine di garantire il contingentamento delle presenze e un adeguato distanziamento sociale, la collaborazione delle associazioni di volontariato operanti sul territorio;
  - la riattivazione da parte delle Autoscuola delle lezioni teoriche finalizzate all'ottenimento della patente di guida;
  - la ripresa delle lezioni da parte della scuola di musica e spettacolo;
- in ordine alla conferma della chiusura o sospensione si ritiene opportuno confermare:
- ➤ la sospensione dell'apertura al pubblico dei servizi bibliotecari;
- ➤ la chiusura del Parco Comunale Asusa e delle aree giochi presenti sul territorio comunale;
- la sospensione delle udienze del Giudice di Pace;

SOTTOLINEATO, inoltre, che tutta la normativa attualmente vigente in tema di contenimento del rischio di contagio da COVID 19, pone come obiettivo di carattere generale quello di prevenire ed impedire il formarsi di assembramenti di persone e, più in generale, di evitare ogni occasione di possibile contatto che non sia riconducibile ad esigenze specifiche o ad uno stato di necessità;

RITENUTO, soprattutto in coincidenza con il parziale allentamento delle misure adottate, doversi ribadire con forza tale obiettivo attraverso un'azione, anche a contenuto educativo, mirata a rendere efficace la ratio e la funzione delle disposizioni suddette nella persuasione che solo comportamenti responsabili e rispettosi delle regole imposte può portare al superamento dell'attuale crisi sanitaria, in particolare attraverso:

- l'adozione di tutte le misure prescritte, quali il distanziamento sociale, l'uso dei dispositivi di protezione facciale e la cura dell'igiene delle mani;
- la limitazione degli spostamenti e delle uscite allo stretto indispensabile al fine di evitare situazioni di ingiustificata circolazione, soprattutto dei minori e delle persone anziane;

# RITENUTO pertanto che:

- sussistano i presupposti per l'adozione di un'ordinanza di carattere contingibile ed urgente al fine di prevenire pericoli concreti per l'incolumità pubblica;
- in particolare, risulta necessaria l'adozione di provvedimenti volti ad assicurare immediata e tempestiva tutela di interessi pubblici, quali l'interesse alla salute e all'integrità fisica della popolazione, con particolare riguardo alle fasce più deboli, che, in ragione della situazione di emergenza, devono essere adeguatamente salvaguardati;

• il presente provvedimento è destinato per la sua natura ad avere efficacia sino al momento in cui cesseranno le condizioni e le ragioni di urgenza che ne rendono necessaria l'adozione;

#### VISTI:

- la legge 23.12.1978 N. 833 art. 32 che attribuisce al Sindaco in qualità di Autorità Sanitaria Locale la competenza in materia di adozione di provvedimenti finalizzati alla tutela della salute pubblica;
- l'art. 50 del D.Lgs. n. 267/2000, relativo alle competenze ed ai poteri del Sindaco;

## **ORDINA**

- 1. Di richiamare quì integralmente la parte narrativa del presente atto;
- 2. Per le motivazioni di cui in premessa con decorrenza dalla data del 27.11.2020 e fino alla data del 04.12.2020:

# > la riapertura o riattivazione:

- dell'asilo nido comunale, ivi incluso il servizio di refezione:
- della scuola dell'infanzia statale con sospensione del servizio di mensa scolastica;
- della scuola primaria con sospensione del servizio di mensa scolastica;
- della scuola secondaria di primo grado;
- del mercato comunale settimanale, richiedendo, al fine di garantire il contingentamento delle presenze e un adeguato distanziamento sociale, la collaborazione delle associazioni di volontariato operanti sul territorio;
- delle lezioni teoriche finalizzate all'ottenimento della patente di guida da parte delle Autoscuola;
- delle lezioni da parte della scuola di musica e spettacolo;

## > la chiusura o sospensione:

- dell'apertura al pubblico dei servizi bibliotecari;
- del Parco Comunale Asusa e delle aree giochi presenti sul territorio comunale;
- delle udienze del Giudice di Pace;
- 3. Di dare atto le scuole secondarie di secondo grado (Superiori) restano chiuse ex DPCM 3.11.2020 e che, presso le stesse, l'attività didattica è svolta al 100% tramite il ricorso alla Didattica Digitale Integrata (DDI);

## **RACCOMANDA** ed **ESORTA**

- Tutta la popolazione, per quanto esposto in narrativa, alla piena ed attenta attuazione delle disposizioni vigenti in materia di contenimento e prevenzione del rischio di diffusione del contagio da COVID 19 e all'uso dei dispositivi di protezione individuale e, in particolare, il distanziamento interpersonale, l'uso delle mascherine protettive e l'igiene personale;
- Ai titolari delle attività commerciali, artigianali e professionali a rispettare rigorosamente le regole inerenti l'accesso e il contingentamento dei clienti, con l'uso di

tutti i dispositivi di protezione necessari per l'ordinato e sicuro svolgimento delle attività, nel pieno rispetto dei protocolli e delle linee anti contagio previsti per le attività economiche, produttive, amministrative e sociali nonché dalle linee guida per il consumo di alimenti e bevande;

- Durante le funzioni religiose il rigoroso rispetto delle norme in materia di contenimento del rischio di diffusione del contagio, quali contingentamento degli accessi, distanziamento interpersonale, mascherine di protezione facciale e igiene personale;
- Alle famiglie di limitare al minimo indispensabile gli spostamenti e le uscite all'esterno delle abitazioni al fine di evitare situazioni di ingiustificata circolazione, soprattutto dei minori e delle persone anziane.

# **DEMANDA**

Al Responsabile dell'Unità Operativa "Edilizia – Urbanistica – Lavori Pubblici – Patrimonio – Commercio e Vigilanza" per il tramite della Polizia Municipale di verificare l'avvenuta esecuzione del presente provvedimento, nei termini da esso previsti;

## **AVVERTE**

Che la mancata ottemperanza al presente provvedimento comporta l'applicazione, da parte dei soggetti competenti, delle sanzioni previste dalla normativa vigente in materia;

## **INFORMA**

- Che il Responsabile del procedimento amministrativo per il presente provvedimento è il Sig. Mario Corongiu;
- Che gli atti del presente procedimento sono in visione durante l'orario al pubblico presso l'ufficio del responsabile del procedimento;

## **INFORMA**, inoltre

Che contro il presente provvedimento può essere proposto:

- ricorso amministrativo avanti al Prefetto di Nuoro entro 30 giorni dalla pubblicazione dello stesso all'Albo Pretorio, ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;
- ricorso al Tribunale Amministrativo della Regione Sardegna entro 60 giorni dalla notifica o comunque dalla piena conoscenza dello stesso, ai sensi della L. 6 dicembre 1971, n. 1034, oppure in via alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, entro il termine di 120 giorni dalla notifica o dalla piena conoscenza del provvedimento medesimo, ai sensi del D.P.R. 24 novembre 1971, n. 1199;

## e DISPONE

- > Che la presente ordinanza sia notificata, anche a mezzo PEC:
- Al Sig. Prefetto di Nuoro (PEC: <u>protocollo.prefnu@pec.interno.it</u>);
- Al Dirigente dell'Istituto Comprensivo Isili (PEC: caic8ab00v@pec.istruzione.it);
- Al Presidente della Cooperativa Noesis (PEC: cooperativanoesis@pec.it);

- Al Sig. Alessio Carcangiu (Servizio Scuolabus) (PEC: <u>ale.carcangiu@pec.it</u>)
- Al Consorzio Network Cooperativa Piccola Parigi (Mensa Scolastica) (PEC: networketico@pec.it coop.piccolaparigi@pec.confcooperative.it);
- Alle seguenti atività:
  - Autoscuola Sarcidano Isili;
  - Autoscuola Pisano Isili;
- Alla Scuola di Musica e Spettacolo, Music Academy Isili;
- Al Dirigente Scolastico del Liceo Scientifico Pitagora Isili (PEC: nups040005@pec.istruzione.it);
- Al Dirigente Scolastico dell'Istituto Tecnico Commerciale Isili (PEC: catd23000g@pec.istruzione.it);
- All'Ufficio Scolastico Provinciale di CAGLIARI (PEC: uspca@postacert.istruzione.it);
- All'ANAP Sardegna (PEC: <u>anapsardegna@pec.it</u>)
- Alla Stazione Carabinieri ISILI (PEC: <u>tnu20772@pec.carabinieri.it</u>)
- Alla Tenenza della Guardia di Finanza di Isili (PEC: <u>nu1230000p@pec.gdf.it</u>);
- Al Corpo di Forestale e di Vigilanza Ambientale (PEC: sfisili@pec.cfva.it);
- Alla Biblioteca Comunale SEDE;
- Alla Polizia Municipale SEDE;
- ➤ Che la presente ordinanza sia pubblicata all'Albo Pretorio e, per il numero dei soggetti interessati e la particolare rilevanza delle misure in essa adottate, sul sito Internet del Comune.

Sindaco PILIA LUCA

# ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

In pubblicazione all'albo pretorio del Comune, ai sensi del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi (art. 49), con decorrenza dal 26-11-2020 al 01-12-2020 Lì 26-11-2020

Il Sindaco F.to PILIA LUCA

Copia Conforme all'originale ad uso amministrativo.

L'Impiegato Incaricato Dott. PILIA LUCA